

UTEPSA INVESTIGA

Revista Semestral de Divulgación Científica



Número 6 - Año 2021
ISSN 2523-9635

www.utepsa.edu

 **UTEPSA**
ONLINE

POLÍTICAS FISCALES PARA INCENTIVAR LA INVERSIÓN Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO EN BOLIVIA ANTE LA PANDEMIA DEL COVID - 19

ARTÍCULO

Recibido: 20/10/2020 / Revisado: 10/11/2020 / Aceptado: 25/11/2020

Por:

Edwin Mamani Ávila

José Luis Pocota

Fabianne Añez Vazquez

Facultad de Ciencias Empresariales UTEPSA

edwin_mamani_avila@hotmail.com

ABSTRACT

Countries worldwide this year have had to face a health crisis caused by the COVID-19 pandemic, it has resulted in a contraction of the world economy that according to World Bank projections, until the end of this year will be of -5.2%, this due to the fact that the countries adopted very rigid economic and social policies, in order to slow down and contain the spread of infections caused by the virus. In the case of Bolivia, according to the same organization, the country's economy will have a decrease for this year of -5.9%.

In this sense, the present work proposes in a qualitative and quantitative way to carry out an analysis of fiscal policies that aim to find alternatives to favor investment and that as a consequence generate the flow of resources necessary to achieve greater economic growth in Bolivia.

Keywords: macroeconomics, fiscal policy, economic growth, investment, Bolivia.

RESUMEN

Los países a nivel mundial en el presente año, han tenido que enfrentar una crisis sanitaria originada por la pandemia del COVID-19, la misma ha resultado en una contracción de la economía mundial que según proyecciones del Banco Mundial, hasta finales del presente año será del -5,2%, esto debido a que los países adoptaron políticas económicas y sociales muy rígidas, con el fin de frenar y contener el avance de contagios originados por el virus. En el caso de Bolivia según el mismo organismo, la economía del país tendrá un decrecimiento para el presente año de -5,9%.

En este sentido, el presente trabajo plantea en forma cualitativa y cuantitativa realizar un análisis de las políticas fiscales que tengan como finalidad buscar alternativas para favorecer la inversión y que como consecuencia generen flujo de recursos necesarios para lograr un mayor crecimiento económico.

Palabras Clave: macroeconomía, política fiscal, crecimiento económico, inversión, Bolivia.

1. INTRODUCCIÓN

A finales del 2019, muchos países tuvieron que enfrentar una crisis sanitaria a causa del COVID 19 que, con el transcurrir del tiempo se extendió a todos los países alrededor del mundo. Para poder mitigar el efecto de la pandemia, los países han tomado diferentes medidas, las mismas con el propósito de disminuir o frenar los contagios, pero todas las medidas se han realizado asumiendo un alto costo, que ha llevado a desatar una crisis económica, que está afectando a las empresas y familias de los diferentes países. En el caso de América Latina los sectores más vulnerables han sido los más afectados, ya que esta pandemia ha resultado en una contracción de la economía, que ha generado pérdidas de empleo, aumento considerable de los niveles de pobreza, etc.

Entre las medidas más comunes adoptadas por los gobiernos para aplanar la curva de contagios, están las cuarentenas rígidas, confinamiento, distanciamiento social, cierre de fronteras, etc. y entre las medidas adoptadas para apoyar a los más vulnerables ante esta crisis sanitaria, están los bonos a las familias, diferimientos de pagos y créditos, apoyo a las empresas, entre otros. Según lo manifiesta también el Informe de la CEPAL *“La acción más importante para enfrentar el COVID-19 es la contención de la expansión del virus mediante el autoaislamiento, la cuarentena y el distanciamiento social. Esa medida tiene impactos positivos para la salud al aplanar la curva de contagio. Pero, también afecta a la actividad económica pues el distanciamiento generalmente implica la desaceleración de la producción o incluso su interrupción total. Esto disminuye las horas de trabajo y los salarios y da lugar a la consiguiente reducción de la demanda agregada de bienes y servicios. Dado que la mayoría de las empresas financian sus inversiones principalmente con ganancias retenidas, la formación bruta de capital fijo se verá afectada negativamente. El efecto multiplicador del consumo será significativamente negativo y se verá agravado por la falta de inversiones privadas”* (CEPAL, 2020), aunque los resultados son inciertos en temas de salud, en el

tema económico se puede evidenciar una contracción de la economía a nivel mundial, de acuerdo al Informe del Banco Mundial donde se estima una contracción de la economía hasta finales del presente año del -5,2% (BANCO MUNDIAL, 2020).

En el caso de Bolivia, el actual gobierno ha optado asumir diferentes políticas para reactivar la economía y a la vez evitar más contagios, la misma se ha realizado en base al avance de la curva de contagios de cada zona, departamento, provincia, etc. La velocidad en que cada ciudad ha retornado a la nueva normalidad ha sido en base a los contagios que se han ido presentando, pero con la salvedad que las pruebas que se realizan normalmente son pocas en comparación a los otros países de la región.

Para iniciar una reactivación económica cada país enfrenta diferentes posibilidades y como menciona (Rogoff, 2020) *“La pandemia puso de manifiesto el enorme problema de la desigualdad en las economías avanzadas, pero la peor parte se la están llevando los países pobres. Es probable que muchos mercados emergentes y economías en desarrollo se pasen años luchando contra la COVID-19, con la posibilidad real de una década perdida para el desarrollo. Al fin y al cabo, pocos gobiernos tienen una capacidad similar a la de Estados Unidos, Europa y Japón para proveer apoyo fiscal de emergencia. Es probable que recesiones prolongadas en los países de bajos ingresos lleven a una epidemia de crisis de deuda e inflación”* los países en vías de desarrollo pueden ser los más afectados por esta pandemia y lo que pasen muchos años para poder salir de la crisis económica que se ha generado.

La pandemia impacta a las economías de América Latina y el Caribe a través de factores externos e internos cuyo efecto conjunto conducirá a la peor contracción de la actividad económica que la región haya sufrido desde que se iniciaron los registros, en 1900 (CEPAL, 2020). Entre los países más vulnerables serían aquellos que dependen de los hidrocarburos, la minería, el turismo, envío de remesas, las materias primas, etc. que es el caso de Bolivia.

Los mayores impactos se darían en los países de América del Sur, que se especializan en la exportación de bienes primarios y, por lo tanto, son más vulnerables a la disminución de sus precios (CEPAL, 2020).

En el informe del Banco Interamericano de Desarrollo, describen pautas de cómo enfrentar la actual crisis económica, donde manifiestan que “En esta etapa, la política fiscal debe centrarse en dos objetivos principales:

Debe asignar recursos suficientes al sector salud para que se pueda atender la emergencia sanitaria y proveer “alivio” a los hogares, principalmente a aquellos más vulnerables, incluyendo además medidas para proteger a las firmas que los emplean, para evitar despidos masivos. En el diseño de estas políticas de apoyos a hogares y firmas es importante asegurar que los apoyos que se introducen sean temporales, ya que las políticas fiscales de apoyo a hogares suelen presentar dificultades para ser revertidas” (BID, 2020).

Entorno general

En el presente año Bolivia se encuentra en crisis desde tres escenarios diferentes pero relacionados entre sí: el político, económico y sanitario, marcando de esta manera una situación adversa y con resultados imprevisibles.

La pandemia del COVID -19 que arrancó a principios de año y su expansión en los siguientes meses paralizó en gran medida la actividad productiva y comercial del país, hizo que se tomen medidas que tengan como objetivo atenuar los problemas económicos de las familias más vulnerables con medidas a corto plazo y con la restricción de limitar las actividades económicas provocando una crisis en este campo.

Entre las medidas tomadas por el actual gobierno están, por ejemplo, la otorgación de bonos,

diferimientos de pago de créditos en el sistema financiero, disminución de pagos en servicios básicos. Estas medidas por supuesto tienen un costo para el estado como ser, el endeudamiento externo, y la alteración del presupuesto fiscal que ya venía en déficit desde el gobierno anterior.

Bajo este escenario, el país se encuentra en un gran desafío, como es lograr el equilibrio en sus finanzas, considerando además la incertidumbre política y el incierto desenlace de la pandemia.

2. Metodología

Para el presente estudio se utiliza una metodología del tipo descriptiva, utilizando datos secundarios de las principales fuentes oficiales del Estado Plurinacional de Bolivia y de diferentes Instituciones Internacionales relacionadas al desarrollo económico. Todos los datos mencionados, son utilizados para realizar un análisis cuantitativo histórico de los principales indicadores económicos de Bolivia, a partir de tendencias, correlaciones y modelos econométricos.

3. Resultados

3.1 Análisis de la situación

Al finalizar el año 2019, Bolivia sufrió diversos cambios posteriores a una convulsión social de aproximadamente 21 días, el primer cambio fue de nuevas autoridades de gobierno después de 14 años aproximadamente. Posterior a estos eventos el país viene enfrentando la crisis sanitaria a causa de la pandemia de COVID-19 con un gobierno transitorio. Adicional, la crisis sanitaria a originado una crisis económica al tratar de frenar los contagios, esto debido a diferentes medidas que han llevado a que la actividad económica de muchos sectores se paralice en gran medida.

Durante el periodo del anterior gobierno los indicadores macroeconómicos del país tuvieron diversos comportamientos que se podría dividir en dos etapas de tiempo, la primera etapa hasta el año

2014, los indicadores como la Balanza Comercial, las Reservas Internacionales y la situación fiscal presentaban resultados positivos, y a partir del siguiente año hasta la fecha la situación económica del país en general, presenta constante resultados negativos en muchas variables macroeconómicas. Durante los últimos cinco años la Balanza Comercial va teniendo resultados negativos, es decir las

importaciones son superiores a las exportaciones, por otra parte las Reservas Internacionales disminuyeron a casi la mitad de lo que era hace cinco años y finalmente la situación fiscal presenta déficit constante debido a que los Gastos Públicos superan a los Ingresos del país.

Precisamente de este último tema se presenta la Tabla 1:

TABLA 1: OPERACIONES CONSOLIDADAS DEL SECTOR PÚBLICO, 2006 - 2019

(Expresado en millones de dólares)

DETALLE	2.006	2.007	2.008	2.009	2.010	2.011	2.012	2.013	2.014	2.015	2.016	2.017	2.018	2.019
Ingresos Totales	5.227	6.550	8.512	8.264	8.976	11.023	12.827	15.122	17.096	15.895	14.690	15.202	15.698	15.606
Ingresos Corrientes	4.974	6.297	8.288	8.053	8.746	10.822	12.644	15.018	16.987	15.770	14.627	15.033	15.606	15.564
Ingresos Tributarios	2.159	2.449	3.117	2.873	3.355	4.291	4.985	5.827	6.600	6.870	6.755	6.805	7.095	6.972
Renta Interna	1.969	2.211	2.823	2.621	3.014	3.811	4.506	5.280	5.980	6.272	6.187	6.181	6.463	6.330
Renta Aduanera	131	159	194	172	225	306	338	395	430	455	413	438	438	446
Regalías Mineras	59	79	100	80	116	174	141	152	190	144	155	186	194	196
Impuestos/ Hidroca	1.740	1.134	376	269	328	355	357	421	441	449	501	477	475	377
Venta de Hidrocarbu	577	1.929	3.839	3.692	3.847	4.494	5.767	6.857	7.606	5.734	4.214	4.399	4.994	5.031
Venta de otras Emp.	39	263	348	340	505	765	786	933	1.096	1.061	1.097	1.244	1.236	1.222
Transf. Corrientes	109	118	145	184	191	221	258	317	393	480	528	444	423	435
Otros Ingresos Ctes	350	403	462	695	518	697	491	664	851	1.176	1.531	1.664	1.384	1.528
Ingresos de Capital	253	253	224	211	230	200	183	104	109	125	63	169	93	42
Egresos Totales	4.625	6.289	7.941	8.248	8.638	10.821	12.347	14.922	18.214	18.189	17.151	18.158	19.003	18.580
Egresos Corrientes	3.230	4.388	5.720	5.969	6.490	7.598	8.666	9.899	11.759	12.322	11.324	12.218	13.693	13.957
Servicios Personales	1.270	1.455	1.651	1.925	2.048	2.438	2.636	3.029	3.700	4.432	4.072	4.676	5.411	5.420
Bienes y Servicios	917	1.803	2.675	2.168	2.809	3.318	3.759	4.305	5.371	4.864	4.635	5.106	5.562	5.690
Intereses y Comis. Deuda Externa	140	129	116	80	70	107	84	113	145	163	183	258	320	371
Intereses y Comis. Deuda Interna	102	67	34	208	254	183	191	102	130	156	54	40	52	15
Otros	200	256	246	224	228	242	225	202	198	200	190	206	220	250
Cuasifiscal	-97	-189	-212	-15	26	-59	-33	-100	-68	-45	-136	-167	-169	-235
Transf. Corrientes	735	789	1.072	1.387	1.168	1.388	1.676	1.852	1.991	2.009	1.973	1.818	1.954	1.916
Del Cual: Pensiones	479	508	554	629	662	744	783	754	880	1.014	920	1.032	1.071	1.104
Otros Egresos Ctes	66	144	171	201	141	163	320	499	422	699	408	321	395	546
Egresos De Capital	1.395	1.901	2.222	2.280	2.148	3.224	3.682	5.023	6.454	5.867	5.827	5.940	5.310	4.624
Superavit/Déficit Cte.	1.744	1.909	2.569	2.084	2.256	3.225	3.978	5.119	5.227	3.448	3.303	2.815	1.913	1.607
SUPERAVIT O DEFICIT GLOBAL	602	260	571	16	338	201	479	201	-1.118	-2.293	-2.461	-2.956	-3.305	-2.974

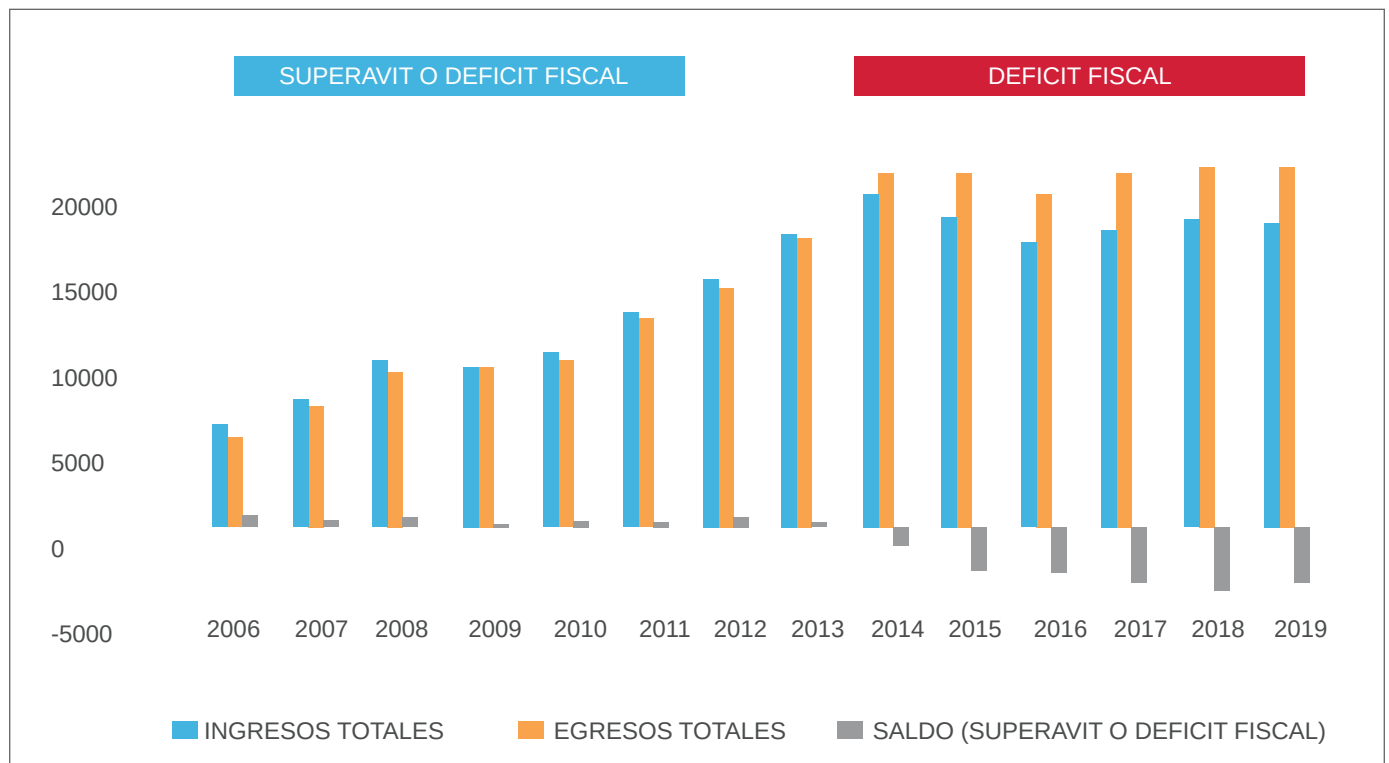
Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Bolivia

Uno de los objetivos de la macroeconomía es mantener eficiencia económica (Dornbusch & Fischer, 2004) y eso se traduce en mantener superávit fiscal por lo que las recaudaciones o los ingresos nacionales deberán ser mayores a los gastos públicos “Los recursos deberían utilizarse lo más eficientemente posible para conseguir los objetivos de la sociedad” (Krugman, 2007), situación que en los últimos años no ocurrió así. Desde el año 2014 la economía nacional viene soportando un déficit fiscal “Cuando en una economía los ingresos del Sector Público son

mayores que sus gastos se originan lo que se conoce como superávit fiscal. Por el contrario, cuando los gastos son mayores a los ingresos se habla de un déficit fiscal” (Cabrera J. , 2005), aunque en el año 2019 con respecto al año anterior el déficit disminuyó en un 10% (BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 2020), sin embargo los ingresos también disminuyeron en un 0,6% en el mismo periodo de tiempo. Dentro de los ingresos tenemos a los ingresos corrientes que prácticamente se mantuvieron como se puede observar en el siguiente gráfico:

GRÁFICO 1: SITUACIÓN FISCAL DEL PAÍS, 2006 - 2019

(Expresado en dólares)



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Bolivia

Los constantes resultados negativos de la situación fiscal han llevado a la necesidad de financiar ese déficit con deudas tanto interna como externa. La deuda externa del país ha aumentado desde el año 2014 al 2019 en un 60% como se puede observar en el siguiente cuadro, con relación al PIB real.

TABLA 2: RELACION DUEDA EXTERNA Y PIB NOMINAL, 2006 - 2019

(En millones de dólares y porcentaje)

Año	Deuda Externa	Tasa de crec. deuda	PIB NOMINAL	Tasa crec. PIB Nominal	Relación deuda externa/PIB
2006	3.248		13.374		24,29%
2007	2.207	-32,05%	15.016	12,28%	14,70%
2008	2.442	10,65%	17.594	17,17%	13,88%
2009	2.918	19,49%	17.744	0,85%	16,44%
2010	3.235	10,86%	20.098	13,27%	16,10%
2011	3.837	18,61%	24.232	20,57%	15,83%
2012	4.524	17,90%	27.282	12,59%	16,58%
2013	5.584	23,43%	30.883	13,20%	18,08%
2014	6.036	8,09%	33.237	7,62%	18,16%
2015	6.613	9,56%	33.241	0,01%	19,89%
2016	7.268	9,90%	34.189	2,85%	21,26%
2017	9.429	29,73%	37.782	10,51%	24,96%
2018	10.178	7,94%	40.581	7,41%	25,08%
2019	11.268	10,71%	41.193	1,51%	27,35%

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Bolivia

Desde que comenzó el déficit fiscal en el año 2014 hasta el año 2019, la deuda externa de Bolivia aumentó un 87% (BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 2019), por lo tanto, los resultados del déficit fiscal vienen sustentándose, en gran parte, con deuda externa.

La relación con el PIB Nominal ha ido en aumento, del 18,16% que era el año 2014 a 27,35% en el año 2019 es decir, que el ritmo de crecimiento de la deuda externa ha sido superior al ritmo de crecimiento del PIB (INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS, 2020). Si bien el endeudamiento ha ido creciendo de manera notable, el margen que tiene el país para contraer más deudas, está dentro de los parámetros establecidos con relación al PIB, sin embargo, el margen es cada vez más estrecho, lo que obliga a

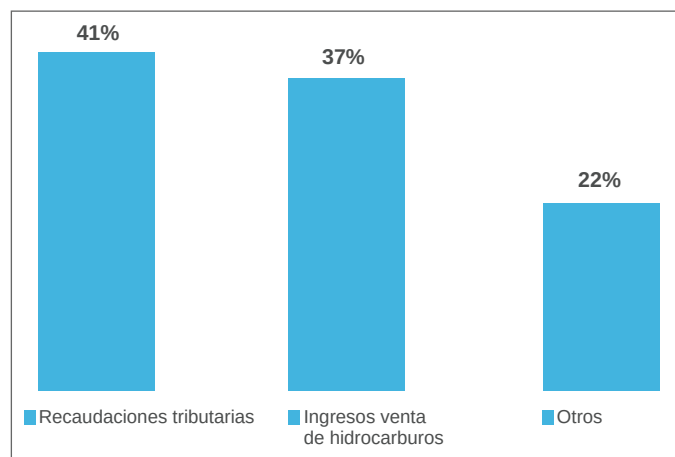
realizar un análisis más exhaustivo, antes de obtener más créditos externos.

3.2 INGRESOS NACIONALES

Los ingresos nacionales están sustentados fundamentalmente en dos fuentes, por una parte, los ingresos tributarios y, por otra parte, las exportaciones de hidrocarburos que, de acuerdo al siguiente gráfico, se puede observar el peso específico de estas dos fuentes a través de los años. Haciendo la suma de todos los ingresos del país desde el año 2006 al 2019 la cifra alcanzó a \$us. 170.687 MM de los cuales los impuestos tributarios generaron el 41%, y las exportaciones de hidrocarburos el 37. Ambas fuentes generaron en los últimos 14 años el 78% de los ingresos nacionales.

GRÁFICO 2: INGRESOS CONSOLIDADOS, 2006 - 2019

(Expresado en porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de Bolivia

Se debe considerar dentro del análisis, que Bolivia a través de su historia económica ha tenido una fuerte relación con las materias primas. Desde el año 2000, las exportaciones de gas natural a los mercados de Brasil y Argentina han generado un importante nivel de ingresos para el país. Esta situación de dependencia ha sido marcada también con los precios internacionales de este recurso, situación que ha tenido consecuencias en los niveles de ingresos. La Balanza Comercial también tiene resultado negativo a partir del año 2015, debido a la baja de los precios internacionales de las materias primas.

Las exportaciones cayeron en 2% el año 2019 con relación al 2018, situación provocada por la caída de las exportaciones de hidrocarburos, una de las fuentes más importantes de los ingresos para el país, de igual manera cayeron las exportaciones de productos no tradicionales, únicamente las exportaciones de minerales aumentaron, sin embargo, no lograron cubrir el déficit comercial.

TABLA 3: EXPORTACIONES DE PRODUCTOS TRADICIONALES Y NO TRADICIONALES, 2018-2019

(En millones de dólares)

Año	Hidrocarburos	Minerales	No tradicionales
2018	3142	3999	1828
2019	2824	4250	1722
Variación	-10,12%	6,28%	-5,80%

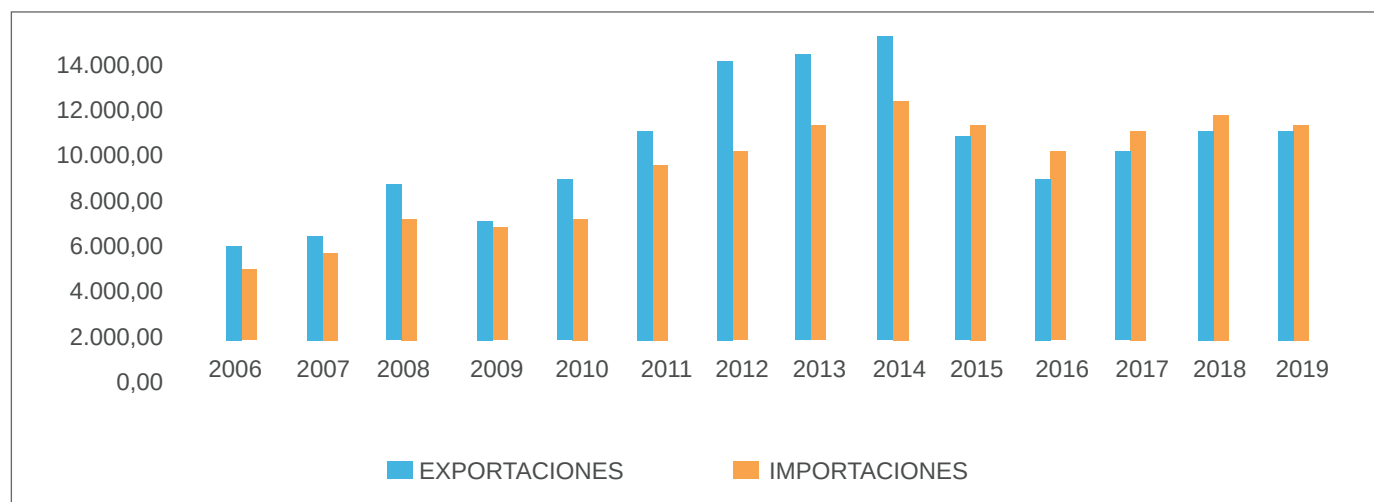
Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística

TABLA 4: EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL, 2006 - 2019

(En millones de dólares)

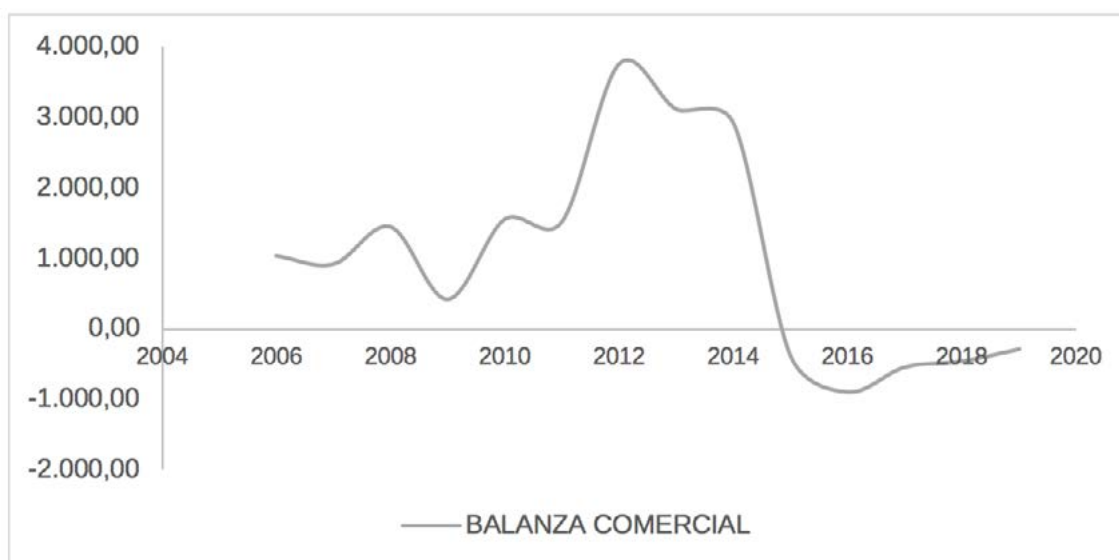
Año	Exportaciones	Importaciones	Balanza Comercial
2018	3142	3999	1828
2006	3.951,55	2.915,73	1.035,81
2007	4.504,16	3.585,68	918,48
2008	6.525,14	5.081,37	1.443,77
2009	4.960,36	4.544,94	415,42
2010	6.751,76	5.198,44	1.553,32
2011	8.875,05	7.356,23	1.518,82
2012	11.726,28	7.970,60	3.755,68
2013	12.149,97	9.033,91	3.116,06
2014	12.809,71	9.893,85	2.915,86
2015	8.684,02	9.071,90	-387,88
2016	7.029,95	7.930,77	-900,83
2017	8.133,84	8.680,87	-547,03
2018	8.894,58	9.354,49	-459,91
2019	8.779,30	9.068,31	-289,00

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística

GRÁFICO 3: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES, 2006 - 2019**(Expresado en dólares americano)**

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística

Este comportamiento del comercio internacional de Bolivia ha dado como resultado un saldo en negativo a partir del año 2015 (INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, 2020).

GRÁFICO 4: BALANZA COMERCIAL DE BOLIVIA, 2006- 2019**(Expresado en porcentaje)**

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística

El resultado negativo de la Balanza Comercial afectó también a otro instrumento macroeconómico como es la Balanza de Pagos, y de forma directa en la subpartida Cuenta Corriente.

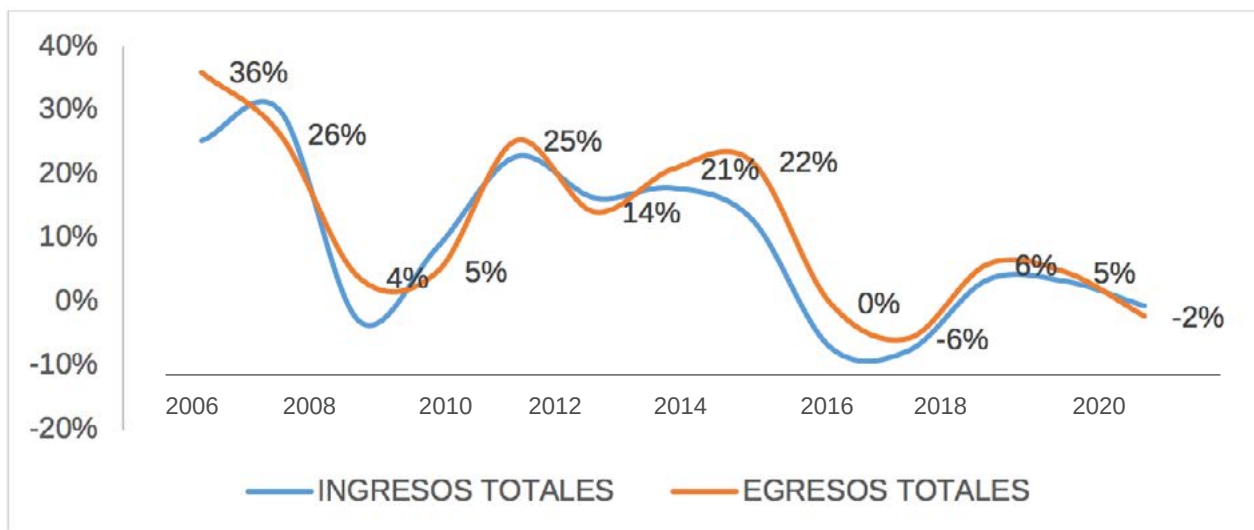
3.3 EGRESOS NACIONALES

Por su parte los egresos nacionales en los años 2006 al 2019 ascienden a \$us. 183.127 MM de los cuales el 69% corresponde a gastos corrientes, dentro de esta categoría están: servicios personales, bienes y servicios, intereses y comisiones por deudas externa e interna, notándose de esta manera que gran parte de los gastos nacionales corresponde a un esquema burocrático. En los últimos 14 años Bolivia en forma consolidada tiene un déficit fiscal acumulado de \$us. -12.439 MM (BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 2020).

En general las variaciones porcentuales interanual tanto de los ingresos, los egresos se pueden apreciar en el siguiente gráfico:

GRÁFICO 5. VARIACIONES PORCENTUALES DE LOS INGRESOS Y EGRESOS NACIONALES, 2006 - 2019

(Expresado en porcentajes)



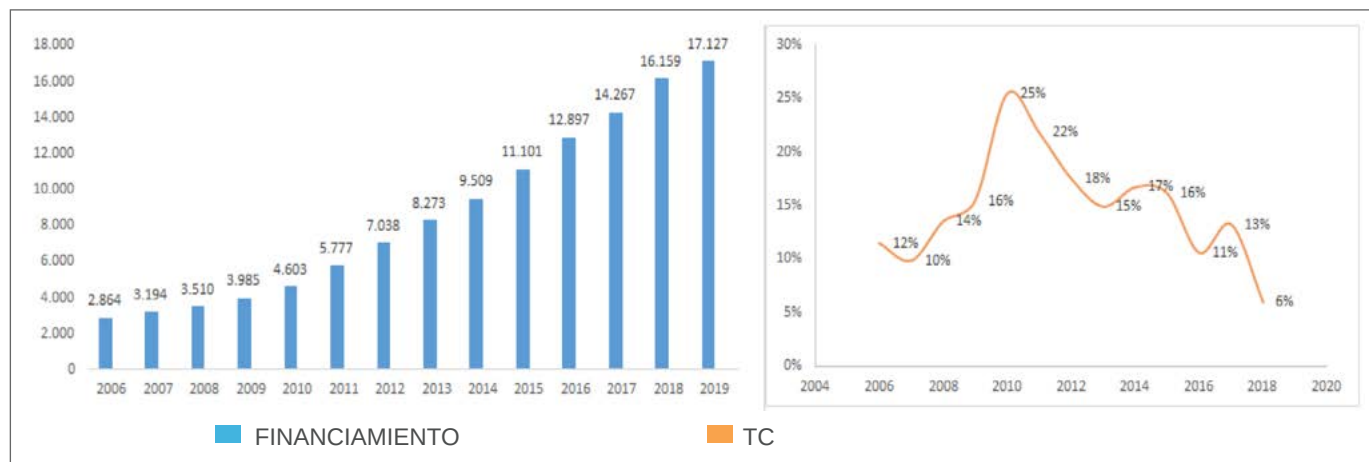
Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Bolivia

3.4 FINANCIAMIENTO PARA INVERSIÓN PRIVADA

De acuerdo a los datos de la Autoridad de Supervisión y Fiscalización del Sistema Financiero el financiamiento a las unidades económicas ha ido en aumento en el transcurso de los años, sin embargo, ese nivel de financiamiento ha tenido diferentes niveles de tasa de crecimiento (Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero, 2020).

GRÁFICO 6. EVOLUCIÓN DEL FINANCIAMIENTO PARA LAS INVERSIONES Y SU TASA DE CRECIMIENTO, 2006 - 2019

(Expresado en millones de dólares y porcentaje)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Bolivia

Los créditos dirigidos a inversiones privadas están según la clasificación de la ASFI, en operaciones de microcrédito, crédito PYME y crédito Empresarial, siendo los microcréditos los de mayor volumen de operaciones y recursos asignados.

3.5 RECAUDACIONES DE RENTA INTERNA

Durante el anterior gobierno los contribuyentes han estado en permanente presión por temas impositivos, pese a esa presión los resultados no han estado en crecimiento. Su comportamiento o evolución se puede ver en el siguiente gráfico.

GRÁFICO 7. COMPORTAMIENTO DE LAS RECAUDACIONES RENTA INTERNA, 2006 - 2019

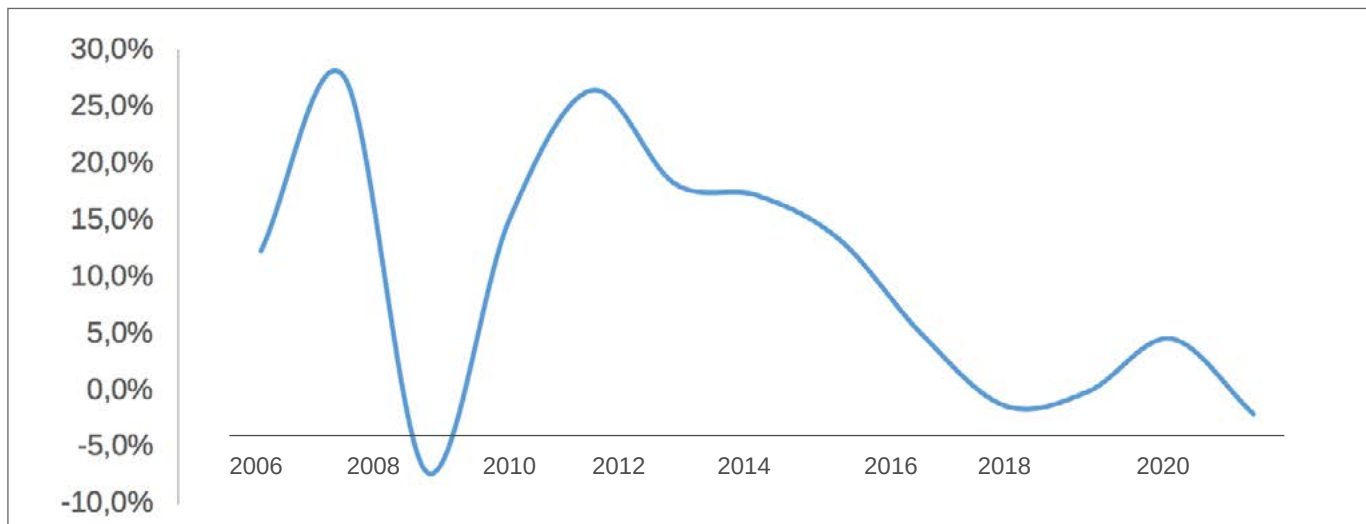
(Expresado en millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Bolivia

GRÁFICO 8. TASA DE CRECIMIENTO DE LAS RECAUDACIONES DE RENTA INTERNA, 2006 - 2019

(Expresado en porcentaje)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Banco Central de Bolivia

La tasa de variación de las recaudaciones por Renta Intena, han tenido variaciones distintas, su crecimiento más alto se produjo el año 2008, sin embargo, al siguiente año se registró la caída más notoria con – 7,16%

3.6 Tendencia histórica y regresión lineal múltiple del PIB, de las recaudaciones de renta interna y el financiamiento para inversión privada

Para realizar este análisis se tomaron los datos históricos de la recaudación tributaria y del financiamiento a empresa para inversiones privadas de los últimos 13 años, según la Tabla 5:

TABLA 5: RECAUDACIONES DE RENTA INTERNA, FINANCIAMIENTO PARA INVERSIÓN PRIVADA Y PIB, 2006 - 2019

(En millones de dólares)

Año	Recaudación Renta Interna	Fin. para Inversión	Pib
2006	1.969	2.864	3.977
2007	2.211	3.194	4.158
2008	2.823	3.510	4.414
2009	2.621	3.985	4.562
2010	3.014	4.603	4.750

2011	3.811	5.777	4.997
2012	4.506	7.038	5.253
2013	5.280	8.273	5.610
2014	5.980	9.509	5.917
2015	6.272	11.101	6.204
2016	6.187	12.897	6.469
2017	6.181	14.267	6.740
2018	6.463	16.159	7.025
2019	6.330	17.127	7.180

Fuente: Elaboración Propia con base en diferentes datos estadísticos.

Se procedió a realizar un análisis de regresión lineal múltiple el cual nos permite hacer una proyección de una variable cuantitativa midiendo el efecto que ejerce sobre otra (s) (Guillen, 2014). En este análisis se procedió a proyectar el comportamiento del PIB en relación a la recaudación de renta interna y al financiamiento de la inversión privada.

Para dicha proyección, tomando como base el año 2019, se consideró una reducción del 30% de la recaudación por renta interna y se mantuvo el mismo monto de financiamiento para inversión privada.

Los resultados de la regresión se muestran a continuación:

ANÁLISIS DE VARIANZA					
	Grados de libertad	Suma de cuadrados	Promedio de los cuadrados	F	Valor crítico de F
Regresión	2	15282640,9	7641320,5	1112,6362	2,01964E-13
Residuos	11	75545,3795	6867,7618		
Total	13	15358186,3			

	Coeficientes	Error típico	Estadístico	Probabilidad	Inferior 95%	Superior 95%	Inferior 95%	Superior 95%
Intercepción	3316,3219	76,900812	43,12467	1,3E-13	3147,06436	3485,57945	3147,06436	3485,57945
Variable X 1	0,1966922	0,0352139	5,585641	0,00016	0,11918696	0,27419751	0,11918696	0,27419751
Variable X 2	0,1521767	0,0123012	12,37093	8,5E-08	0,12510201	0,17925132	0,12510201	0,17925132

Coeficiente de correlación múltiple	0,9975375
Coeficiente de determinación R ²	0,9950811
R ² ajustado	0,9941868
Error típico	82,87196
Observaciones	14

VARIABLE	VARIACIÓN	EFFECTO
Recaudaciones	-30%	4.431
Fin. Inversiones	0%	17.127
PIB	6.794	
Variación	-5,38%	

Se puede evidenciar a través de coeficiente R² que la precisión del modelo de regresión es muy alta, ya que el 99% de la variabilidad del Producto Interno Bruto se debe a la variabilidad de las recaudaciones tributarias y el financiamiento para la inversión privada.

Según los datos obtenidos se puede observar que en el supuesto de que la recaudación tributaria disminuya, y los préstamos de apoyo al sector privado se mantengan, el Producto Interno Bruto caería en 5.38%

1. Conclusiones

Ante este panorama adverso que se presenta en el país debido a la crisis desde diferentes ámbitos, político, económico y sanitario, es necesario que el próximo gobierno replantee sus políticas de manera de incentivar las inversiones privadas en especial en aquellas dirigidas al desarrollo del conocimiento, que es el sector económico que más aporta en los países avanzados. En este sentido se debe tomar en cuenta los siguientes planteamientos:

Se debe crear espacios para políticas públicas que mejoren la calidad del empleo, en este campo el empleo para los jóvenes es importante ya que disminuyen las desigualdades.

La educación y formación es un factor importante para el desarrollo, como podemos observar en

muchos países, no solo el uso de la tecnología sino el incentivo al desarrollo del talento humano se ha convertido en el eje de la creación de nuevos emprendimientos, innovación teniendo efecto de primer orden en las economías modernas. Se debe tener presupuesto adecuado para programas de investigación y desarrollo. En síntesis, invertir en educación y conocimiento son elementos claves para el desarrollo, por otro lado, aumenta la competitividad, la calidad de los procesos y la creación de valor.

Una forma de incentivar este tipo de actividades deberá ser con un tratamiento especial en el tema impositivo de esta manera se atraerían inversiones tanto nacionales como extranjeras. Este tipo de políticas de desarrollo por otra parte deberá estar dirigida a dejar de depender de actividades extractivas y con el paso del tiempo, darle otro sentido a la economía del país, insertándolo como una sociedad que priorice la economía del conocimiento y el adecuado uso de sus recursos.

Para ello también se hace necesario otorgar seguridad jurídica para atraer nuevas inversiones tanto nacionales como extranjeras con mayores libertades económicas y un clima político favorable. Finalmente se debe considerar que de acuerdo al análisis de regresión multivariable realizado en este trabajo sus resultados concuerdan en la práctica con las proyecciones de organismos internacionales en la que se prevé una disminución de la economía nacional superior al -5%.

BIBLIOGRAFÍA

- [1] Autoridad de Supervisión del Sistema Financiero. (2020). ASFI. Obtenido de <https://www.asfi.gob.bo/>
- [2] BANCO CENTRAL DE BOLIVIA. (Diciembre de 2019). Obtenido de Banco Central de Bolivia Informe de la Deuda Externa: http://deudaexternapublica.bcb.gob.bo/uploads/Informe%20Anual%202019_24012020_final.pdf
- [3] BANCO CENTRAL DE BOLIVIA. (Mayo de 2020). *Banco Central de Bolivia Operaciones Consolidadas del Sector Público*. Obtenido de <https://www.bcb.gob.bo/?q=sector-fiscal>
- [4] BANCO MUNDIAL. (2020). Banco Mundial Perspectivas Económicas Mundiales. Obtenido de <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>
- [5] BID. (2020). *Política y gestión fiscal durante la pandemia y la post-pandemia en América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://blogs.iadb.org/gestion-fiscal/es/politica-y-gestion-fiscal-durante-la-pandemia-y-la-post-pandemia-en-america-latina-y-el-caribe/>
- [6] Cabrera, J. (2005). *Principales indicadores financieros y del sector externo de la economía mexicana*. Mexico D.F.: UNAM.
- [7] Cabrera, J. (2005). *Principales Indicadores Financieros y del sector externo de la economía mexicana*. Mexico D.F.: UNAM.
- [8] CEPAL. (2020). *América Latina y el Caribe ante la pandemia Efectos económicos y sociales*. CEPAL.
- [9] CEPAL. (2020). *América Latina y el Caribe: Dimensionar los efectos del COVID-19 para pensar en la reactivación*.
- [10] Domínguez, I. B. (2020). *Política Fiscal ante la crisis del COVID-19 en América Latina*. Obtenido de www.lbd.senado.gob.mx
- [11] Dornbusch, R., & Fischer, S. (2004). *Macroeconomía*. Mc.Graw Hill, Novena Edición.
- [12] Fernandez, L. A. (2013). *Introducción a los Modelos de Regresión*. Plaza y Valdés S.A. Primera edición.
- [13] García, J. A., Ramos, C., & Ruiz, G. (2016). *Estadística Empresarial*. Servicio de Publicaciones de la Universidad de Cádiz, Primera Edición.
- [14] Guillen, M. F. (2014). *Análisis de Regresión Múltiple*. CIS- Centro de Investigación Sociológicas. Segunda edición.

[15] INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA. (2020). *Instituto Nacional de Estadística Comercio Exterior*. Obtenido de <https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/comercio-exterior/estadisticas-basicas/>

[16] INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS. (Mayo de 2020). *Instituto Nacional de Estadísticas Producto Interno Bruto según Actividad Económica*. Obtenido de <https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/pib-y-cuentas-nacionales/producto-interno-bruto-anual/producto-interno-bruto-por-actividad-economica/>

[17] Krugman, P. (2007). *Introducción a la Economía*. Madrid: Reverte.

[18] Rogoff, K. (2020). *La pandemia de incertidumbre*. Obtenido de <https://www.project-syndicate.org/commentary/covid19-uncertainty-growth-employment-politics-by-kenneth-rogoff-2020-09/spanish>

APÉNDICES

APÉNDICE A. TABLA 6: POLÍTICA FISCAL ADOPTADAS POR PAÍSES DE SUDAMERICA

Argentina

- Las medidas adoptadas por el gobierno argentino implican recursos por alrededor del 1.2% del PIB y se han centrado en proporcionar:
- Un mayor gasto en salud, incluidas mejoras en el diagnóstico, compras de equipo hospitalario; y construcción de clínicas y hospitales.
- Apoyo a trabajadores y grupos vulnerables a través de mayores transferencias y mayores beneficios de seguridad social a familias de bajos recursos, mayores beneficios de seguro de desempleo y pagos a trabajadores con salario mínimo.
- Exención de las contribuciones a la seguridad social, subvenciones para cubrir los costos de la nómina y préstamos subsidiados para actividades de construcción.
- Provisión continúa de servicios públicos para

los hogares en mora.

- Garantías de crédito para préstamos bancarios a pymes para la producción de alimentos y suministros básicos.
- Las autoridades han adoptado políticas contra el aumento de precios, incluidos los controles de precios de los alimentos y suministros médicos, y la contención de suministros esenciales, incluidas ciertas restricciones a la exportación de suministros y equipos médicos, y la centralización de la venta de suministros médicos esenciales.

Brasil

- Para mitigar el impacto de COVID-19, las autoridades anunciaron una serie de medidas fiscales que suman hasta el 6.5% del PIB, aproximadamente la mitad de ellas con un impacto directo en el déficit primario de 2020.
- El Congreso declaró un estado de "calamidad pública" el 20 de marzo, con lo que la obligación del gobierno de cumplir con el objetivo de equilibrio primario en 2020 se ha levantado.
- El gobierno también ha invocado la cláusula

de escape del límite máximo del gasto constitucional para acomodar las necesidades excepcionales de gasto en salud y una asistencia social más amplia.

- Las medidas fiscales incluyen el apoyo temporal a los ingresos de los hogares vulnerables (adelanto del pago de pensión a los jubilados, ampliando el programa Bolsa Familia con la inclusión de más de 1 millón de beneficiarios, transferencias de efectivo a trabajadores informales y desempleados, y pagos anticipados de bonificaciones salariales a trabajadores de bajos ingresos); apoyo laboral (compensación parcial a los trabajadores que están suspendidos temporalmente o tienen un recorte en las horas de trabajo, así como exenciones fiscales temporales y líneas de crédito para empresas que preservan el empleo); impuestos más bajos a la importación de suministros médicos esenciales, y nuevas transferencias del gobierno federal a los gobiernos estatales para apoyar un mayor gasto en salud y como protección contra la caída esperada de los ingresos.
- También los estados y municipios anunciaron asistencia financiera, con nuevas transferencias para compensar las caídas de ingresos, una suspensión temporal de los pagos de la deuda, la renegociación de la deuda y el apoyo a las operaciones de crédito a través de garantías gubernamentales.
- Los bancos públicos están ampliando las líneas de crédito para empresas y hogares, con un enfoque de apoyo para el capital de trabajo (las líneas de crédito suman más del 3.0% del PIB), y el gobierno respaldará un 0.5% del PIB de la línea de crédito para cubrir los costos de la nómina.
- El Tesoro Nacional respondió a las presiones de tasas de interés en el mercado de futuros anunciando un programa para las subastas simultáneas (compra y venta) de valores

gubernamentales.

Chile

- El 19 de marzo, las autoridades presentaron un paquete de medidas fiscales por 11.75 mil millones de dólares (alrededor del 4.7% del PIB) centrado en apoyar el empleo y la liquidez de las empresas. El conjunto de medidas incluye:
- Un mayor gasto sanitario.
- Mayores subsidios y prestaciones por desempleo.
- Aplazamiento de impuestos.
- Provisión de liquidez a las PYME a través del Banco del Estado, de propiedad estatal.
- Desembolsos acelerados para contratos de contratación pública.
- El 8 de abril, las autoridades anunciaron:
- Apoyo adicional para los trabajadores más vulnerables e independientes por aproximadamente 2 mil millones de dólares.
- Un esquema de garantía de crédito (por 3 mil millones de dólares) que podría aplicarse a créditos de hasta 24 mil millones de dólares para facilitar el financiamiento de las empresas.